

DRONES TIJDENS ATLETIEKEVENEMENTEN

Het gebruik van drones tijdens atletiekevenementen van AAC'61 is toegestaan, mits aan bepaalde regels wordt voldaan. Deze regels zijn te vinden in de algemeen geldende Regeling modelvliegtuigen van de rijksoverheid. Voor atletiekevenementen van AAC'61 gelden aansluitend daarop nog de volgende regels.

1. De wedstrijdleiding verleent toestemming tot het gebruik van een drone onder de volgende voorwaarden:
 - a. er is een ingevuld aanvraagformulier ingediend;
 - b. het ingevulde formulier is minimaal één week voor de wedstrijd aangeboden aan het wedstrijdsecretariaat;
 - c. er wordt ten hoogste aan één gebruiker voor één drone toestemming verleend;
 - d. de drone mag niet worden gebruikt boven de hierna onder 2a, b en c genoemde gebieden en de in de Regeling modelvliegtuigen aangewezen openbare wegen en andere aangewezen gebieden;
 - e. de start- en landingsplaats en de positie(s) van de bestuurder wordt aangewezen door de wedstrijdleiding en bevindt zich in ieder geval niet in de uitgesloten gebieden;
 - f. bij meerdere aanmeldingen geldt de volgorde van aanmelding, met dienverstande dat een aanmelding van een AAC'61-lid of een aantoonbaar clubbelang (bijvoorbeeld trainings- of promotiedoeleinden) voorrang geeft.
2. Onder het begrip 'mensenmenigte' in de Regeling modelvliegtuigen valt in ieder geval:
 - a. het totale atletiekcomplex, wanneer sprake is van een wedstrijd¹ van de baanatletiek;
 - b. het totale atletiekcomplex, met uitzondering van het middenterrein, wanneer sprake is van een wedstrijd met alleen looponderdelen of een loopwedstrijd met start en/of finish op de rondbaan;
 - c. het gebied van start en finish, bij een loop- of crosswedstrijd die buiten de atletiekbaan plaatsvindt.

Op grond van de Regeling modelvliegtuigen en voorgaande interpretatie is het gebruik van drones boven de onder a, b en c genoemde gebieden dus niet toegestaan.
3. Het starten en landen van een drone vanaf de atletiekbaan is niet toegestaan.

Toelichting

Een drone is een vliegtuig of helikopter zonder menselijke piloot aan boord. Besturing vindt plaats via een computer aan boord of via afstandsbediening vanaf de grond. De toepassingsmogelijkheden zijn groot. Het gebruik groeit dan ook snel.

Het afgelopen jaar was bij De10vanAssen en bij de Baggelhuizercross ook een drone aanwezig. Het is de verwachting dat het gebruik van drones bij atletiekevenementen de komende jaren verder zal toenemen. Drones bieden kansen, maar brengen ook risico's met zich mee. Daarom heeft de ledenvergadering van AAC'61 in het najaar van 2016 besloten dat

¹ Onder een wedstrijd worden ook de evenementen begrepen die qua aantallen aanwezige mensen vergelijkbaar zijn met een wedstrijd, zoals trimlopen en schoolatletiek.

de vereniging zich gaat uitspreken over de toelating(svoorwaarden) voor het gebruik van drones tijdens atletiekevenementen. Meer informatie over drones is te vinden op:

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/drone> en
<http://wetten.overheid.nl/BWBR0019147/2015-11-07>

Kansen en risico's

Tijdens atletiekevenementen worden vanaf de grond veel foto's en filmpjes gemaakt. Een drone maakt het mogelijk ook foto's en filmpjes te maken van grotere hoogte. Dit voegt een extra dimensie toe. De resultaten kunnen worden gebruikt voor promotiedoeleinden voor de club in het algemeen en voor de afzonderlijke evenementen afzonderlijk. Gebruik voor trainingsdoeleinden is ook een mogelijkheid. In zoverre heeft de club belang bij het toestaan van drones.

De risico's zitten vooral in de veiligheid. Een drone kan neerstorten vanwege een fout in de besturing, een technisch gebrek of slechte weersomstandigheden. Neerstorten kan tot ernstig lichamelijk letsel leiden of tot materiële schade.

Ook kunnen aanwezigen bij een atletiekevenement zich ongemakkelijk voelen als een drone op beperkte hoogte boven hen vliegt. Dit heeft tot reacties geleid als: "wat doet dat ding daar?", "valt het niet op mijn hoofd?" en "mag dat zo maar?".

In mindere mate kan het gebruik van een drone bij een atletiekevenement leiden tot een aantasting van de privacy. Aan het massaal filmen en fotograferen tijdens atletiekevenementen vanaf de grond worden nauwelijks beperkingen opgelegd. Gebruik van een drone betekent dat ook vanaf grotere hoogte kan worden gefilmd en gefotografeerd. De bestaande beperkingen vanuit privacy oogpunt zijn ook hierop van toepassing.

Regelgeving

Een drone is een modelluchtvaartuig en valt als zodanig onder de Regeling modelvliegtuigen. De rijksoverheid heeft het gebruik van (model)luchtvaartuigen uitputtend geregeld. Andere overheden, en ook een vereniging als AAC'61, hebben daarom niet de bevoegdheid daar aanvullende regels voor op te stellen. De belangrijkste bepalingen in de regeling zijn:

- niet vliegen boven mensenmenigten;
- niet vliegen boven verharde openbare wegen, m.u.v. 30 km-wegen (binnen bebouwde kom) en 60 km-wegen (buiten bebouwde kom);
- niet vliegen boven aaneengesloten bebouwing;
- niet vliegen buiten de daglichtperiode.

Andere overheden en terreineigenaren (en -gebruikers) hebben wel de mogelijkheid beperkingen op te leggen aan het gebruik van gronden voor het starten en landen van drones. In zoverre kan AAC'61 (als huurder/gebruiker) eisen stellen aan het gebruik van drones vanaf de atletiekbaan en vanaf terreinen daarbuiten voor weg- en crosswedstrijden.

Beleidsruimte voor AAC '61

De formele ruimte voor onze vereniging om eisen te stellen aan het gebruik van drones is dus beperkt. Alleen aan het gebruik vanaf de baan kunnen eisen worden gesteld. Aan een drone die buiten de atletiekbaan (bijvoorbeeld de naastgelegen wielervedstrijden) wordt bestuurd

en boven de atletiekbaan vliegt, kunnen geen (aanvullende) eisen worden gesteld. Toch is er behoefte greep te krijgen op het gebruik van drones tijdens atletiekevenementen. Dit kan door de rijksregeling nader te interpreteren, onder de aandacht te brengen van potentieel geïnteresseerden, aanmelding te verplichten en door eisen te stellen aan het starten en landen vanaf de baan. Dit als vertrekpunt voor een 'gezond verstand'-gesprek met potentiële geïnteresseerden, voorafgaand aan een evenement.

De aanvullende regels van AAC'61

Het starten en landen van een drone vanaf het atletiekcomplex is niet toegestaan, tenzij sprake is van een wedstrijd waarbij alleen de rondbaan wordt gebruikt. De wedstrijdleiding kan dan een uitzondering maken en een deel van het middenterrein aanwijzen voor starten, landen en vliegen, en voor loopruimte van de bestuurder.

Het vliegen met drones boven de atletiekbaan is niet toegestaan wanneer er wedstrijden zijn. De Regeling modelvliegtuigen staat dit niet toe, omdat het aannemelijk is dat dan sprake is van een 'mensenmenigte'.

Wanneer iemand vanaf de wielersbaan een drone laat vliegen boven de atletiekbaan, terwijl geen sprake is van een wedstrijd, kan de bestuurder worden aangesproken vanuit AAC'61, worden gevraagd naar zijn of haar motieven en worden gewezen op de risico's.

De voorgestelde interpretatie van 'mensenmenigte' lijkt redelijk. Bij een doorsnee baanwedstrijd is al snel sprake van meer dan 100 deelnemers, bezoekers en 'helpers' en is er een reëel risico dat een neerstortende drone leidt tot lichamelijk letsel. Ook bij de door AAC'61 georganiseerde loop- en crosswedstrijden is nabij start en finish al snel sprake van meer dan 100 mensen op een vrij klein oppervlak.

Drones zijn tijdens wedstrijden alleen toegestaan buiten de aangegeven gebieden. De filmpjes en foto's zullen dan van een zijwaartse positie moeten worden gemaakt. Voor de tijdens een loop- of crosswedstrijd gebruikte wegen gelden de beperkingen in de Regeling modelvliegtuigen.

Strikt genomen is voor het vliegen buiten de aangeduide gebieden geen toestemming van AAC'61 vereist. Omdat het gebruik van de drone is gericht op de betreffende wedstrijd en vanwege de veiligheid, is het redelijk eisen te stellen aan potentiële geïnteresseerden. Deze dienen zich daarom vroegtijdig aan te melden. Er is voorrang voor AAC'61-ers of bij een AAC'61-belang. De wedstrijdleiding verleent de toestemming, omdat dit onderdeel is van de wedstrijdorganisatie en zij ook verantwoordelijk is voor de veiligheid. Niet meer dan één drone/gebruiker per wedstrijd, vanwege het botsrisico. De start- en landingsplaats en de positie van de bestuurder worden aangewezen door de wedstrijdleiding. Bij een baanwedstrijd kan bijvoorbeeld gebruik worden gemaakt van de nabijgelegen wielersbaan. Wanneer het middenterrein van de atletiekbaan niet wordt gebruikt, kan dit ook daar plaats vinden.

AANVRAAGFORMULIER DRONES

Naam:

Straat en huisnummer:

Postcode en plaats:

Telefoonnummer:

E-mail:

Lid AAC'61: ja/nee*

* doorstrepen wat niet van toepassing is

Vraagt toestemming voor het gebruik van een drone tijdens

de wedstrijd/het evenement:

op datum:

AAC'61 heeft wel/niet belang bij deze aanvraag, zo ja, omschrijf het belang:

.
.

Ondergetekende is op de hoogte van en zal zorg dragen voor de naleving van:

- de eisen die aan het gebruik van drones worden gesteld in de Regeling modelvliegtuigen;
- de toepassing daarvan door AAC'61, zoals is verwoord op de website van AAC'61.

.

(Datum, plaats en naam)